

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ЛЯМБИРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

РЕШЕНИЕ

« 12 » октября 2017г.

№ 91

с. Лямбирь

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Лямбирского муниципального района на 2018 год и на плановый период
2019 и 2020 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета депутатов Лямбирского муниципального района от 5 октября 2016 г. № 19 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Лямбирском муниципальном районе», руководствуясь статьей 19 Устава Лямбирского муниципального района, Совет депутатов района:

РЕШИЛ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Лямбирского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования в Информационном бюллетене Лямбирского муниципального района.

**Председатель Совета депутатов
Лямбирского муниципального района
Н.Х. Заликова**



**Глава Лямбирского
муниципального района
Ш.Ф. Давыдов**



**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Лямбирского муниципального района на 2018 год и на плановый период
2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Лямбирского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов Лямбирского муниципального района от 05 октября 2016г. № 19 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Лямбирском муниципальном районе».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов, Муниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами в Лямбирском муниципальном районе Республики Мордовия на период до 2022 года, а также итоги реализации бюджетной политики на период до 2017 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Лямбирского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Лямбирского муниципального района (далее – бюджет района).

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
в 2016 году и первой половине 2017 года**

В 2016 году осуществлено возвращение к трехлетнему бюджетному планированию при формировании бюджета района, а также продолжен переход на принцип планирования и исполнения бюджета района на основе муниципальных программ Лямбирского муниципального района (далее – муниципальные программы). Охват расходов бюджета района показателями муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета района в 2016 году составил 90,6 процента. По состоянию на 1 октября 2017 г. доля «программных» расходов, предусмотренных решением Совета депутатов Лямбирского муниципального района от 26 декабря 2016 г. № 41 «О бюджете Лямбирского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», составила 91,3 процента.

Впервые разработан долгосрочный бюджетный прогноз Лямбирского муниципального района на период до 2028 года, целью которого является обеспечение предсказуемости развития бюджетной системы Лямбирского

структуры доходов и расходов консолидированного бюджета Лямбирского муниципального района и бюджета района, муниципального долга Лямбирского муниципального района.

Консолидированный бюджет Лямбирского муниципального района (далее – консолидированный бюджет) в 2016 году был исполнен с дефицитом в 3389,9 тыс. рублей, дефицит бюджета района составил 4250,9 тыс. рублей. Муниципальный долг Лямбирского муниципального района на 1 октября 2017 г. составил 66635,7 тыс. рублей (90,2 процента от объема доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений).

Общий объем доходов консолидированного бюджета в 2016 году составил 515609,6 тыс. рублей, в том числе поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет за 2016 год составило 137852,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2017 г. объем налоговых и неналоговых доходов бюджета района составил 73841,9 тыс. рублей.

Расходование бюджетных средств в 2016 году производилось исходя из обеспечения приоритетности выполнения приоритетных социально-значимых обязательств Лямбирского муниципального района.

Значительная часть бюджетных расходов направляется на финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных в рамках указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетной системы и изыскания источников финансирования принятых расходных обязательств в Лямбирском муниципальном районе реализуется Программа оздоровления муниципальных финансов Лямбирского муниципального района и муниципальных финансов поселений Лямбирского муниципального района на 2017-2019 годы (план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Лямбирского муниципального района), утвержденная постановлением Администрации Лямбирского муниципального района от 29 сентября 2017г. №1447, предусматривающая реализацию мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, улучшению делового климата и совершенствованию администрирования доходных источников, оптимизации расходов консолидированного бюджета, по сокращению муниципального долга, а также по повышению эффективности бюджетного процесса.

В рамках мероприятий по повышению открытости и прозрачности системы управления муниципальными финансами Лямбирского муниципального района и в целях предоставления населению актуальной информации о бюджете района и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме на регулярной основе на всех этапах бюджетного процесса публикуется электронная информационная брошюра «Бюджет для граждан».

Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Бюджетная и налоговая политика Лямбирского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов обеспечивает преемственность бюджетной политики предыдущих периодов и направлена на реализацию

программами, а также Бюджетным прогнозом Лямбирского муниципального района на период до 2028 года, утвержденным постановлением Администрации Лямбирского муниципального района от 20 июля 2017 г. № 1056.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Лямбирского муниципального района в среднесрочной перспективе являются:

1) проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной устойчивости бюджета района, формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Лямбирском муниципальном районе. В рамках решения данной задачи необходимо усилить работу с доходной частью бюджета района, максимально четко и продуманно осуществлять политику в области расходов и жестко придерживаться бюджетных ограничений, установленных бюджетным законодательством и соглашениями о получении бюджетных кредитов из республиканского бюджета Республики Мордовия;

2) обеспечение роста собственных доходов бюджета района, в том числе путем улучшения качества администрирования доходов бюджетной системы Лямбирского муниципального района;

3) приоритетность реализации задач, поставленных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и Главы Республики Мордовия Государственному Собранию Республики Мордовия;

4) расширение использования муниципальных программ в бюджетном планировании и повышение качества их исполнения;

5) повышение эффективного расходования бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов, сокращение неэффективных расходов;

6) безусловное исполнение действующих социально значимых расходных обязательств;

7) своевременное и полное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга Лямбирского муниципального района;

8) повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

9) повышение муниципальными учреждениями эффективности и качества оказываемых (выполняемых) ими муниципальных услуг (работ), а также эффективности их деятельности за счет всех источников доходов муниципального учреждения, в том числе за счет доходов, полученных ими от приносящей доход деятельности, направляемых на достижение целей деятельности муниципальных учреждений, определенных уставами;

10) совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, способствующих укреплению финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений Лямбирского муниципального района;

11) повышение результативности и экономической эффективности внутреннего муниципального финансового контроля;

12) обеспечение прозрачности и открытости бюджета района и бюджетного процесса для общества.

Политика в области доходов

Налоговая политика в области доходов в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов должна быть направлена на динамичное поступление доходов в консолидированный бюджет при активизации действий органов местного самоуправления Лямбирского муниципального района по увеличению собственных доходов бюджета района и бюджетов сельских поселений Лямбирского муниципального района.

Увеличению поступления доходов должно способствовать осуществление следующих мер:

1) совершенствование контрольной работы в отношении организаций, снижающих налогооблагаемую базу, имеющих недоимку по обязательным платежам, а также выплачивающих заработную плату с нарушением трудового и налогового законодательства;

2) повышение эффективности управления муниципальной собственностью, увеличение поступлений доходов в консолидированный бюджет от их использования;

3) продолжение проведения на территории Лямбирского муниципального района инвентаризации недвижимого имущества с целью вовлечения в оборот незарегистрированного недвижимого имущества;

4) стимулирование развития малого и среднего предпринимательства на территории Лямбирского муниципального района.

Политика в области расходов

В условиях ограниченных темпов роста собственных доходов, по-прежнему актуальным направлением бюджетной политики Лямбирского муниципального района является повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов, концепция которой определена Программой оздоровления муниципальных финансов Лямбирского муниципального района и муниципальных финансов поселений Лямбирского муниципального района на 2017-2019 годы (план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Лямбирского муниципального района), утвержденной постановлением Администрации Лямбирского муниципального района от 29 сентября 2017г. №1447.

В предстоящем периоде необходимо сосредоточиться на:

1) повышении прозрачности процедур составления, изменения и исполнения бюджета района, в том числе порядков формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, процедур размещения муниципальных заказов;

2) обеспечении гибкости бюджетных процедур в случае изменения экономических условий или тактических приоритетов;

3) продолжении работы по инвентаризации всех имеющихся расходных обязательств Лямбирского муниципального района и их анализу с целью определения соответствия приоритетам развития;

4) сокращении неэффективных расходов и отказе от принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных реальными доходными источниками и

Федерации, федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Лямбирского муниципального района;

5) выявлении резервов и перераспределение расходов бюджета района с учетом изменения структуры бюджетных расходов в пользу приоритетных направлений, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., и проектов, создающих условия для социально-экономического развития;

6) распределении ресурсов с учетом результативности, достигнутой в отчетных периодах.

Одним из ключевых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов является совершенствование программно-целевых методов планирования путем планирования мероприятий муниципальных программ с учетом приоритетов социально-экономического развития Лямбирского муниципального района и реальных финансовых возможностей бюджета района, расширение практики внедрения принципов проектного управления, дальнейшего совершенствования оценки эффективности реализации муниципальных программ, повышения ответственности исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Развитие системы стратегического планирования в Лямбирском муниципальном районе потребует приведения объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия в соответствие с реальными возможностями бюджета района, оценка которых осуществлена в рамках бюджетного прогноза Лямбирского муниципального района на период до 2028 года, утвержденного постановлением Администрации Лямбирского муниципального района от 20 июля 2017 г. № 1056. Учитывая ограничение срока действия муниципальных программ, возникает необходимость разработки методики продления сроков и порядка формирования новых муниципальных программ взамен завершающихся, исходя из оценки достижения за весь период их реализации запланированных результатов.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе их планирования.

В 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годах обеспечение привлечения средств республиканского бюджета для финансирования расходных обязательств и выполнение условий софинансирования по средствам республиканского бюджета должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные ресурсы – иметь реальную потребность, оценимый эффект от использования средств и при этом не создавать дополнительной нагрузки на бюджет района.

Как и в предыдущие годы, основным приоритетом бюджетных расходов останется реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., среди которых повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поддержка семьи и материнства.

необходимо продолжить работу по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств, включающая в себя:

- оптимизацию бюджетной сети за счет ликвидации или изменения типа муниципальных учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов местного самоуправления, в основном, на платной основе. Прежде всего, это относится к таким значимым для общества сферам как образование, культура, физическая культура и спорт;

- установление моратория на увеличение численности работников бюджетной сферы;

- оптимизацию расходов на содержание муниципальных учреждений путем повышения эффективности использования муниципального имущества, находящегося в пользовании муниципальных учреждений (в том числе передача части площадей в аренду, консервация свободных площадей), экономии на муниципальных закупках товаров, работ и услуг, в том числе за счет предотвращения завышения начальных цен закупок, отказа от закупок товаров и услуг повышенной комфортности, расширения практики проведения совместных торгов;

- повышение муниципальными учреждениями эффективности и качества оказываемых (выполняемых) ими муниципальных услуг (работ), а также эффективности их деятельности за счет всех источников доходов муниципального учреждения, в том числе за счет доходов, полученных ими от приносящей доход деятельности, направляемых на достижение целей деятельности муниципальных учреждений, определенных уставами, (своевременная оплата муниципальных контрактов и гражданско-правовых договоров, своевременная выплата заработной платы, повышение уровня оплаты труда работников учреждений в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., своевременная оплата коммунальных услуг, отсутствие кредиторской задолженности);

- повышение производительности персонала муниципальных учреждений на основе перераспределения функциональных обязанностей и нагрузки;

- дальнейшее внедрение системы «эффективного контракта», являющегося действенным инструментом повышения качества муниципальных услуг и четко определяющего условия оплаты труда и «социальный пакет» каждого работника муниципального учреждения в зависимости от результатов выполняемой им работы и качества оказываемых услуг.

Также необходимо продолжить мониторинг деятельности муниципальных учреждений с целью проверки эффективности использования ими финансовых ресурсов, выполнения установленных муниципальных заданий и эффективности использования муниципального имущества Лямбирского муниципального района.

Расходы бюджета района на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) должны планироваться исходя из необходимых гарантированных объемов услуг (работ) с соблюдением установленных стандартов и показателей их качества, а не методом индексации расходов отчетных периодов с учетом различных индексов-дефляторов или показателей бюджетной сети.

В целях снижения неэффективных расходов в сфере муниципального управления необходимо продолжить:

местного самоуправления Лямбирского муниципального района, осуществляемую во взаимосвязи с оптимизацией функций органов местного самоуправления Лямбирского муниципального района, перераспределением функций и исключением дублирующих функций;

– централизацию однотипных функций по обеспечению деятельности органов местного самоуправления Лямбирского муниципального района и передачу их на осуществление муниципальным учреждениям.

Учитывая, что не малая доля бюджетных расходов приходится на оплату контрактных обязательств, эффективное расходование бюджетных средств в значительной степени зависит от развития системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Лямбирского муниципального района, в том числе путем:

совершенствования системы планирования обеспечения муниципальных нужд Лямбирского муниципального района, в основу которой положен принцип неразрывной связи с бюджетным процессом;

централизации закупок в целях эффективного использования бюджетных средств и закупки высококачественной продукции;

продолжения работы по построению эффективной системы осуществления мониторинга, контроля за исполнением муниципальных контрактов и принятием контрактных результатов, в том числе полноты и качества удовлетворения муниципальных нужд Лямбирского муниципального района.

В 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годах необходимо продолжить работу по повышению эффективности внутреннего муниципального финансового контроля в органах местного самоуправления Лямбирского муниципального района, направленных на соблюдение процедур составления и исполнения бюджета района, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями средств бюджета района и подведомственными им получателями бюджетных средств.

Успех реализации бюджетной политики Лямбирского муниципального района зависит не только от действий органов местного самоуправления Лямбирского муниципального района, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации. В связи, с чем задача по повышению финансовой грамотности населения, прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является одним из направлений бюджетной политики Лямбирского муниципального района на ближайшие три года. Также в рамках повышения открытости бюджетных данных по-прежнему пристального внимания требуют вопросы раскрытия информации о деятельности муниципальных учреждений, учредителям которых необходимо усилить контроль за сроками, периодичностью и полнотой размещения информации на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru).

Политика в области межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 - 2020 годах будет сосредоточена на:

поселений Лямбирского муниципального района, снижении рисков неисполнения социально значимых и первоочередных расходных обязательств;

- стимулировании органов местного самоуправления сельских поселений Лямбирского муниципального района в увеличении собственной доходной базы;

- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

- реализация мер, направленных на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления сельских поселений Лямбирского муниципального района требований бюджетного законодательства, экономное и эффективное использование бюджетных ресурсов;

- повышение качества управления муниципальными финансами.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов должно быть обеспечено за счет создания предсказуемых, прозрачных и комфортных условий предоставления финансовой помощи, своевременного ее доведения до сельских поселений Лямбирского муниципального района, а также контроля за эффективным расходованием целевых межбюджетных трансфертов.

Стимулирование сельских поселений Лямбирского муниципального района к росту экономического потенциала в первую очередь должно быть продолжено через механизм предоставления из бюджета района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Политика в области управления муниципальным долгом

Сохраняющаяся несбалансированность бюджета района определяют политику в области управления муниципальным долгом Лямбирского муниципального района в период 2018 – 2020 годов.

Поддержание уровня муниципального долга Лямбирского муниципального района в пределах, установленных бюджетным законодательством, осложняется сохранением высокого уровня дефицитности муниципального бюджета. Тем не менее, в период до 2020 года предполагается формирование бюджета Лямбирского муниципального района с уровнем дефицита не более 5,0 процентов, что позволяет говорить о формировании тенденции к снижению в среднесрочном периоде уровня муниципального долга.

В целом в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годах будет продолжено решение ключевых задач по поддержанию долговой нагрузки в установленных бюджетным законодательством пределах с формированием предпосылок к его сокращению, недопущению существенного роста расходов на обслуживание муниципального долга Лямбирского муниципального района, соблюдению показателей и индикаторов, установленных Муниципальной программой повышения эффективности управления муниципальными финансами в Лямбирском муниципальном районе на период до 2022 года.