

164

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ЛЯМБИРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ  
РЕШЕНИЕ**

«25» октября 2018г.

№ 149

с. Лямбировь

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики  
Лямбирского муниципального района на 2019 год и на плановый период  
2020 и 2021 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета депутатов Лямбирского муниципального района от 5 октября 2016 г. № 19 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Лямбирском муниципальном районе», руководствуясь статьей 19 Устава Лямбирского муниципального района, Совет депутатов района:

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Лямбирского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования в Информационном бюллетене Лямбирского муниципального района.

**Председатель Совета депутатов  
Лямбирского муниципального района**  
\_\_\_\_\_  
**Н.Х. Заликова**



**Глава Лямбирского  
муниципального района**  
\_\_\_\_\_  
**Ш.Ф. Давыдов**





УТВЕРЖДЕНЫ  
решением Совета депутатов  
Лямбирского муниципального района  
от «25» 10 2018г. № 149

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
Лямбирского муниципального района на 2019 год и на плановый период  
2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Лямбирского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов Лямбирского муниципального района от 05 октября 2016г. № 19 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Лямбирском муниципальном районе».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов, Муниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами в Лямбирском муниципальном районе Республики Мордовия на период до 2022 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Лямбирского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определяют условия и подходы к формированию проекта бюджета Лямбирского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также приоритеты развития бюджетной системы Лямбирского муниципального района в среднесрочной перспективе.

**Основные цели и задачи  
бюджетной и налоговой политики Лямбирского муниципального района  
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Бюджетная и налоговая политика Лямбирского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов обеспечивает преемственность бюджетной политики предыдущих периодов и направлена на реализацию основных стратегических целевых ориентиров, заданных муниципальными программами, а также Бюджетным прогнозом Лямбирского муниципального района на период до 2028 года, утвержденным постановлением Администрации Лямбирского муниципального района от 20 июля 2017 г. № 1056.

В среднесрочной перспективе бюджетная и налоговая политика Лямбирского муниципального района будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района в условиях необходимости дальнейшего снижения долговой нагрузки на бюджет района;



2) укрепление доходной базы консолидированного бюджета района, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности;

3) формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, развитием муниципальных программ Лямбирского муниципального района (далее – муниципальные программы), сосредоточив финансовые ресурсы на реализации задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

4) обеспечение в полном объеме финансирования всех принятых расходных обязательств Лямбирского муниципального района (далее – расходные обязательства) при поддержании безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет района;

5) сохранение социальной направленности бюджета района за счет концентрации расходов на приоритетных направлениях, связанных, прежде всего, с улучшением качества жизни и повышение доходов населения;

6) повышение качества оказания муниципальных услуг, усиление контроля за качеством и полнотой выполнения муниципальными учреждениями Лямбирского муниципального района (далее – муниципальные учреждения) муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

7) недопущение роста дебиторской и кредиторской задолженности, а также образования просроченной кредиторской задолженности бюджета района;

8) эффективное управление муниципальным долгом Лямбирского муниципального района, направленное на сокращение объема муниципального долга Лямбирского муниципального района и минимизацию расходов на его обслуживание;

9) совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, способствующих укреплению финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений Лямбирского муниципального района, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Лямбирского муниципального района (далее – консолидированный бюджет);

10) обеспечение публичности процесса управления общественными финансами, открытости и прозрачности бюджетного процесса для граждан.

### **Основные направления бюджетной политики Лямбирского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Бюджетная политика Лямбирского муниципального района в среднесрочном периоде сохранит преемственность определенных в предыдущие годы приоритетов при условии их корректировки с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и будет направлена на:



1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета района.

Для достижения сбалансированности и устойчивости бюджета района, необходимо обеспечить:

1) расходные обязательства источниками финансирования.

При планировании бюджетных ассигнований следует исходить из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств и своевременного исключения из их состава расходных обязательств, утративших правовую обоснованность или имеющих низкую эффективность исполнения. Необходимо продолжить политику ограничения непервоочередных расходов, то есть отказа от необязательных затрат.

Принятие и исполнение расходных обязательств необходимо осуществлять только в рамках полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и при их обеспечении реальными доходными источниками, а в случае отсутствия дополнительных доходных источников, при условии сокращения расходов на реализацию действующих расходных обязательств.

Особое внимание необходимо уделить мониторингу просроченной кредиторской задолженности и проведению мероприятий по недопущению ее возникновения и роста;

2) долговую устойчивость Лямбирского муниципального района.

В целях реализации данного направления необходимо продолжить поддержание долговой нагрузки на бюджет района в установленных бюджетным законодательством пределах с формированием предпосылок к его сокращению, недопущению существенного роста расходов на обслуживание муниципального долга Лямбирского муниципального района.

3) использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств республиканского бюджета, в первую очередь с наиболее высокой долей софинансирования.

2. Повышение эффективности и оптимизацию бюджетных расходов.

Повышение эффективности бюджетных расходов в условиях опережающего роста расходов бюджета района по сравнению с бюджетными возможностями, а также высокой доли первоочередных и социально-значимых расходов бюджета района остается наиболее значимым направлением бюджетной политики Лямбирского муниципального района.

В рамках данного направления необходимо:

1) в целях достижения максимального результата и эффективного использования бюджетных средств продолжить приоритизацию мероприятий, реализуемых в рамках муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности путем дальнейшего совершенствования методологии разработки и оценки эффективности муниципальных программ. Внедрение и дальнейшее развитие проектных принципов управления позволит концентрировать управленческие усилия и бюджетные ассигнования на тех мероприятиях муниципальных программ, которые обеспечивают максимальный вклад в достижение ключевых приоритетов государственной политики в соответствующих отраслях;



2) в целях повышения качества и доступности муниципальных услуг (работ) для населения Лямбирского муниципального района продолжить:

оптимизацию сети муниципальных учреждений путем реорганизации учреждений, оказывающих (выполняющих) услуги (работы) исключительно в интересах органов местного самоуправления Лямбирского муниципального района;

совершенствование механизма планирования расходов на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ), в том числе усиление контроля за их расходованием;

оптимизацию расходов на содержание муниципальных учреждений путем привлечения альтернативных источников финансирования, повышения эффективности их деятельности за счет всех источников доходов муниципального учреждения, в том числе за счет доходов, полученных ими от приносящей доход деятельности, повышения эффективности использования муниципального имущества, находящегося в пользовании учреждений, экономии на муниципальных закупках товаров, работ и услуг, в том числе за счет предотвращения завышения начальных цен закупок, отказа от закупок товаров и услуг повышенной комфортности, расширения практики проведения совместных торгов;

переход на «эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых (выполняемых) им муниципальных услуг (работ), в увязке с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ.

3) в целях оптимизации и повышения эффективности расходов в сфере местного самоуправления Лямбирского муниципального района обеспечить:

инвентаризацию расходов на содержание органов местного самоуправления Лямбирского муниципального района и уточнение расходов, непосредственно не связанных с обеспечением их деятельности;

дальнейшую оптимизацию органов местного самоуправления Лямбирского муниципального района и исключение дублирования их функций и полномочий;

не увеличение штатной численности работников аппаратов органов местного самоуправления Лямбирского муниципального района, за исключением случаев, связанных с изменением функций и полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации, Республики Мордовия и нормативными правовыми актами Лямбирского муниципального района;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления Лямбирского муниципального района;

повышение уровня финансового управления в органах местного самоуправления Лямбирского муниципального района путем повышения ответственности за выполнение возложенных на них функций;

реализацию механизмов противодействия коррупции;

4) в целях совершенствования системы финансирования инвестиционных проектов средства бюджета района в первую очередь направлять на поддержку приоритетных инвестиционных проектов, имеющих важное значение для экономики района, которые принесут в ближайшей перспективе экономический



эффект, а также будут иметь важное социальное значение, и на завершение объектов высокой степени готовности, объектов, строительство которых способствует достижению принятых муниципальными программами целевых показателей, а также объектов, строительство которых обеспечивается привлечением средств из республиканского бюджета и за счет внебюджетных источников.

Для повышения эффективности расходов на осуществление капитальных вложений в Лямбирском муниципальном районе должны быть созданы необходимые условия, которые послужат снижению вероятности рисков, связанных со срывом сроков строительства;

5) в целях совершенствования системы закупок для муниципальных нужд Лямбирского муниципального района осуществить реализацию мер по снижению расходов на закупки товаров, работ и услуг, включая предотвращение завышения начальных (максимальных) цен закупок, отказ от закупок товаров и услуг повышенной комфортности, расширение практики проведения централизованных закупок, обеспечение контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен муниципальных контрактов, комплектности приобретаемого товара, его технических характеристик.

### 3. Развитие и совершенствование межбюджетных отношений.

В целях развития финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений Лямбирского муниципального района необходимо:

- обеспечить сбалансированность бюджетов сельских поселений Лямбирского муниципального района, в том числе за счет проведения мероприятий по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов и увеличения собственных доходов бюджетов сельских поселений Лямбирского муниципального района;

- внедрить механизмы, направленные на стимулирование главных администраторов средств бюджетов сельских поселений Лямбирского муниципального района к увеличению доходной базы;

- повысить эффективность и результативность расходования средств, предоставляемых в рамках целевых межбюджетных трансфертов;

- продолжить работу по укрупнению сельских поселений, не имеющих экономического потенциала, путем их объединения с учетом социальной и транспортной доступности для населения;

- продолжить реализацию мероприятий по сокращению муниципального долга;

- расширить практику вовлечения граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов;

- осуществить меры, направленные на укрепление финансовой дисциплины, соблюдение требований бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, Республики Мордовия и нормативных правовых актов Лямбирского муниципального района.

### 4. Усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.

В условиях опережающего роста расходов по сравнению с доходными источниками основной целью муниципального финансового контроля, как и в



предыдущие периоды, остается обоснованное и эффективное использование средств бюджета района.

В связи с чем, бюджетная политика в сфере развития системы муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, должна быть направлена на:

- совершенствование методологических основ муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;

- совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью их ориентации на оценку эффективности муниципальных ресурсов, переход с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов их использования.

#### 5. Обеспечение прозрачности и публичности общественных финансов.

В целях повышения открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и бюджетном устройстве необходимо продолжить реализацию проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных:

- проведение публичных слушаний по проектам бюджета района и годового отчета об исполнении бюджета района;

- формирование электронной информационной брошюры «Бюджет для граждан» к бюджету района в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме;

- размещение информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте для размещения информации о муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru));

- размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

В целом среднесрочную перспективу следует рассматривать, с одной стороны, как критический момент для принятия решений по стабилизации бюджетной системы Лямбирского муниципального района, а с другой стороны, как наиболее благоприятный с точки зрения относительно стабильного роста налоговых доходов бюджета района и бюджетов сельских поселений, а также успешности политики оптимизации расходов. Указанные предпосылки должны позволить выполнить задачу по выходу на бездефицитный бюджет района.

### **Основные направления налоговой политики Лямбирского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Налоговая политика Лямбирского муниципального района в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов должна быть направлена на развитие круга и повышение устойчивости субъектов экономической деятельности, обеспечивающих формирование доходов бюджета, динамичное поступление доходов в консолидированный бюджет при активизации действий органов местного самоуправления Лямбирского муниципального района по увеличению собственных доходов бюджета района и бюджетов сельских поселений.



В предстоящем периоде необходимо сосредоточиться на:

1) продолжении работы по переходу к налогообложению объектов недвижимого имущества исходя из их кадастровой стоимости.

Уточнение порядка исчисления налога на имущество физических лиц с установлением коэффициента, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога, исчисляемого на основании кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом. Одновременно предусматривается отказ от применения временного коэффициента в размере 0,8, применяемого, начиная с четвертого налогового периода применения кадастровой стоимости в качестве налоговой базы по налогу;

2) постоянном мониторинге и систематическом анализе полноты использования и эффективности действия, установленных республиканскими и правовыми актами Лямбирского муниципального района налоговых льгот, оперативное реагирование на результаты анализа в виде отмены налоговых преимуществ и льгот, либо совершенствование механизма их действия.